

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»**

Арзамасский филиал ННГУ - Факультет естественных и математических наук

УТВЕРЖДЕНО

решением Ученого совета ННГУ

протокол № 13 от 30.11.2022 г.

Рабочая программа дисциплины

Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Уровень высшего образования
Магистратура

Направление подготовки / специальность
38.04.04 - Государственное и муниципальное управление

Направленность образовательной программы
Антикризисное управление

Форма обучения
заочная

г. Арзамас

2023 год начала подготовки

1. Место дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплина Б1.О.04 Правовое обеспечение государственного и муниципального управления относится к обязательной части образовательной программы.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями и индикаторами достижения компетенций)

Формируемые компетенции (код, содержание компетенции)	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), в соответствии с индикатором достижения компетенции		Наименование оценочного средства	
	Индикатор достижения компетенции (код, содержание индикатора)	Результаты обучения по дисциплине	Для текущего контроля успеваемости	Для промежуточной аттестации
ОПК-1: Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;	ОПК-1.1: Оценивает соблюдение норм служебной этики ОПК-1.2: Обеспечивает антикоррупционную направленность в деятельности органа власти	ОПК-1.1: Знать нормы служебной этики; Уметь оценивать соблюдение норм служебной этики; Владеть навыками оценивания соблюдения норм служебной этики ОПК-1.2: Знать нормативные акты антикоррупционного законодательства; Уметь обеспечивать антикоррупционную направленность в деятельности органа власти; Владеть навыками обеспечения антикоррупционной направленности в деятельности органа власти	Практическое задание Реферат Тест	Зачёт: Контрольные вопросы
ОПК-3: Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на	ОПК-3.1: Разрабатывает нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности ОПК-3.2: Проводить экспертизу нормативных правовых актов и оценивает их применение	ОПК-3.1: Знать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности; Уметь разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности; Владеть нормативно-	Практическое задание Реферат Тест	Зачёт: Контрольные вопросы

их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;		правовым обеспечением соответствующей сферы профессиональной деятельности. ОПК-3.2: Знать нормативно-правовые акты соответствующей сферы профессиональной деятельности; Уметь проводить экспертизу нормативных правовых актов; Владеть методикой оценки применения нормативных правовых актов		
--	--	---	--	--

3. Структура и содержание дисциплины

3.1 Трудоемкость дисциплины

	заочная
Общая трудоемкость, з.е.	2
Часов по учебному плану	72
в том числе	
аудиторные занятия (контактная работа):	
- занятия лекционного типа	4
- занятия семинарского типа (практические занятия / лабораторные работы)	8
- КСР	1
самостоятельная работа	55
Промежуточная аттестация	4 зачёт

3.2. Содержание дисциплины

(структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий)

Наименование и краткое содержание разделов и тем дисциплины	Всего (часы)	в том числе			
		Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем), часы из них			Самостоятельная работа обучающегося, часы
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа (практические занятия/ лабора торные работы), часы	Всего	
	з ф о	з ф о	з ф о	з ф о	з ф о

Тема 1. Основы правового регулирования государственного и муниципального управления	21	1	2	3	18
Тема 2. Основы правового регулирования по элементам системы государственного и муниципального управления	22	2	2	4	18
Тема 3. Правовое регулирование по сферам государственного и муниципального управления	24	1	4	5	19
Аттестация	4				
КСР	1			1	
Итого	72	4	8	13	55

4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

Для обеспечения самостоятельной работы обучающихся используются:

- электронный курс "Правовое обеспечение государственного и муниципального управления" (<https://e-learning.unn.ru/course/view.php?id=8661>).

Иные учебно-методические материалы: Учебно-методические документы, регламентирующие самостоятельную работу, адреса доступа к документам:

<https://arz.unn.ru/sveden/document/>

https://arz.unn.ru/pdf/Metod_all_all.pdf

5. Фонд оценочных средств для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

5.1 Типовые задания, необходимые для оценки результатов обучения при проведении текущего контроля успеваемости с указанием критериев их оценивания:

5.1.1 Типовые задания (оценочное средство - Практическое задание) для оценки сформированности компетенции ОПК-1

Задание 1. Ответьте на вопросы. Аргументируйте ответ

1. Является ли Президент России органом исполнительной власти?
2. Является ли Президент Российской Федерации самостоятельным органом государственной власти, функционирующим в особой сфере реализации государственной власти?
3. Какие функции осуществляет Президент Российской Федерации как глава государства?

Задание 2. Ответьте на вопросы. Аргументируйте ответ

1. Дайте оценку предложениям, высказанным в литературе, о необходимости разрабатывать и утверждать основные направления внешней и внутренней политики Президентом Российской Федерации совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации.
2. Как вы понимаете роль Президента Российской Федерации как гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина?

Задание 3. Ответьте на вопросы. Аргументируйте ответ

1. Как вы понимаете смысл конституционной формулировки ст. 80 Конституции Российской Федерации о том, что Президент «представляет Российскую Федерацию внутри страны»? Нет ли здесь противоречия?
2. С какого момента начинается течение срока полномочий Президента Российской Федерации?

5.1.2 Типовые задания (оценочное средство - Практическое задание) для оценки сформированности компетенции ОПК-3

Задача 1. Указом Президента Российской Федерации № 1444 от 7 августа 2000 года было утверждено Положение об Управлении делами Президента, которому были переданы полномочия по материально-техническому обеспечению деятельности федеральных органов государственной власти, в том числе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Данный Указ был оспорен в Конституционном Суде Российской Федерации на том основании, что Конституция не предоставляет Президенту РФ права осуществлять материально-техническое обеспечение деятельности парламента. Представитель Президента возражал, ссылаясь на то, что Конституция не запрещает Президенту осуществлять указанную деятельность.

Какое решение следует вынести Конституционному Суду?

Задача 2. Прокурор Липецкой области внес представление в Законодательное собрание и губернатору области, требуя разработать и утвердить, как это предусмотрено Конституцией РФ и Федеральным законом “Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ”, Устав области. Действующий Устав, по мнению прокурора, таковым не может считаться, поскольку он принят в форме обычного закона Липецкой области, тогда как Устав должен отличаться по форме от иных законодательных актов.

Каковы особенности формы Конституции (Устава)?

Какое решение должно быть принято по представлению прокурора?

Критерии оценивания (оценочное средство - Практическое задание)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	выставляется студенту, если задание выполнено полностью; в решении задач отсутствуют ошибки и пробелы, возможны неточности, не являющиеся следствием незнания или непонимания учебного материала
не зачтено	выставляется студенту, если задание выполнено не полностью; имеются существенные ошибки и пробелы в решении задач, являющиеся следствием незнания или непонимания учебного материала

5.1.3 Типовые задания (оценочное средство - Реферат) для оценки сформированности компетенции ОПК-1

1. Правовые формы деятельности субъектов государственного и муниципального управления.
2. Использование современных информационных технологий в правовом обеспечении государственного и муниципального управления.
3. Сущность правового обеспечения государственного и муниципального управления в современных условиях.
4. Механизм административно-правового регулирования государственного и муниципального управления.
5. Зарубежный опыт правового обеспечения государственного управления (на примере любой из стран или их группы).
6. Правовое обеспечение муниципального управления за рубежом (на примере любой страны или группы стран).
7. Административно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти: проблемы формирования и реализации.

8. Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: проблемы формирования и реализации.
9. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации.
10. Правовой статус исполнительного органа местного самоуправления: проблемы формирования и реализации.

5.1.4 Типовые задания (оценочное средство - Реферат) для оценки сформированности компетенции ОПК-3

11. Административные регламенты исполнения государственных функций: общая характеристика.
12. Административные регламенты предоставления государственных услуг: общая характеристика
13. Должностные регламенты.
14. Методика разработки проектов нормативных правовых актов.
15. Проблемы административной реформы и меры по их преодолению.
16. Законодательное регулирование государственной службы.
17. Законодательное регулирование муниципальной службы.
18. Особенности правового обеспечения федеральной государственной гражданской службы.
19. Особенности правового обеспечения гражданской службы субъекта Российской Федерации.
20. Особенности правового обеспечения военной службы.
21. Особенности правового обеспечения правоохранительной службы.
22. Правовой статус государственного гражданского служащего.
23. Правовой статус муниципального служащего.
24. Основные направления совершенствования правового обеспечения государственного и муниципального управления на современном этапе.

Критерии оценивания (оценочное средство - Реферат)

Оценка	Критерии оценивания
отлично	Реферативная работа полностью раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию из первоисточников и изданий периодической печати, приводит практические примеры, отвечает на дополнительные вопросы преподавателя и студентов (в процессе выступления с докладом)
хорошо	Реферативная работа частично раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию из первоисточников, отвечает на дополнительные вопросы преподавателя и студентов (в процессе выступления с докладом), но при этом дает не четкие ответы, без достаточно их аргументации
удовлетворительно	Реферативная работа в общих чертах раскрывает основные вопросы теоретического материала. Студент приводит информацию только из учебников. При ответах на дополнительные вопросы (в процессе выступления с докладом) путается в ответах, не может дать понятный и аргументированный ответ.
неудовлетворительно	ставится за рефераты, в которых нет информации о проблематике работы и ее месте в контексте других работ по исследуемой теме

5.1.5 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции ОПК-1

1.Элементом предмета изучения дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» является:

- законодательство, регулирующее сферу государственного управления
- техника и методика управления технологическими процессами
- основные закономерности функционирования технических систем
- способы управления муниципальными предприятиями

2. К общенаучным методам исследования, используемым в учебной дисциплине «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» относится:

- системный метод
- математический метод
- полярный метод
- синтетический метод

3. Целью учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» является:

- формирование знаний о правовых основах государственного управления
- определение основных тенденций развития государственной собственности
- изучение отношений России с развитыми странами
- определение стилей поведения государственных служащих

4.К задачам учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» относятся:

- изучение проблем правового обеспечения государственного управления
- конкретные способы решения возникших проблем на региональном уровне
- технологии эффективного управления на муниципальном уровне
- практика разрешения конфликтов интересов

5.Функция учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»:

- познавательная
- индивидуальная
- линейная
- корпоративная

5.1.6 Типовые задания (оценочное средство - Тест) для оценки сформированности компетенции ОПК-3

1.Юридическое выражение совокупности управленческих функций и полномочий органа государственного управления в отношении отдельных управляемых объектов - это:

- компетенция
- приказ
- инструкция
- структура

2.Правовой статус Правительства РФ определен:

- Конституцией РФ
- указом Президента России
- постановлением Государственной Думы
- постановлением Совета Федерации

3.Основные полномочия органов местного самоуправления закреплены:

- федеральном законе
- в уставе муниципального образования
- уставе субъекта РФ

- указе Президента России

4. Компетенционный блок правового статуса органа государственного управления закрепляет:

- перечень полномочий
- цели
- задачи
- функции

5. Наличие в структуре органов местного самоуправления контрольного органа предполагает:

- Федеральный закон
- Конституция РФ
- указ Президента России
- постановление Правительства РФ

Критерии оценивания (оценочное средство - Тест)

Оценка	Критерии оценивания
отлично	85-100% правильных ответов
хорошо	66-84% правильных ответов
удовлетворительно	50-65% правильных ответов
неудовлетворительно	меньше 50%

5.2. Описание шкал оценивания результатов обучения по дисциплине при промежуточной аттестации

Шкала оценивания сформированности компетенций

Уровень сформированности компетенций (индикатора достижения компетенций)	неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	отлично
	не зачтено	зачтено		
<u>Знания</u>	Уровень знаний ниже минимальных требований. Имели место грубые ошибки	Минимально допустимый уровень знаний. Допущено много негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки. Допущено несколько негрубых ошибок	Уровень знаний в объеме, соответствующем программе подготовки, без ошибок
<u>Умения</u>	При решении стандартных задач не продемонстрированы основные умения. Имели место грубые ошибки	Продemonстрированы основные умения. Решены типовые задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания, но не в полном объеме	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с негрубыми ошибками. Выполнены все задания в полном объеме, но некоторые с недочетами	Продemonстрированы все основные умения. Решены все основные задачи с отдельными незначительными недочетами, выполнены все задания в полном объеме
<u>Навыки</u>	При решении стандартных задач не продемонстрированы	Имеется минимальный набор навыков для решения	Продemonстрированы базовые навыки при решении	Продemonстрированы навыки при решении нестандартных задач без

	базовые навыки. Имели место грубые ошибки	стандартных задач с некоторыми недочетами	стандартных задач с некоторыми недочетами	ошибок и недочетов
--	---	---	---	--------------------

Шкала оценивания при промежуточной аттестации

Оценка		Уровень подготовки
зачтено	отлично	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «отлично», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «отлично»
	хорошо	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «хорошо», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «хорошо»
	удовлетворительно	Все компетенции (части компетенций), на формирование которых направлена дисциплина, сформированы на уровне не ниже «удовлетворительно», при этом хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «удовлетворительно»
не зачтено	неудовлетворительно	Хотя бы одна компетенция сформирована на уровне «неудовлетворительно».

5.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения на промежуточной аттестации

5.3.1 Типовые задания, выносимые на промежуточную аттестацию:

Оценочное средство - Контрольные вопросы

Зачёт

Критерии оценивания (Контрольные вопросы - Зачёт)

Оценка	Критерии оценивания
зачтено	выставляется, если студент твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применять теоретические положения и владеет необходимыми умениями и навыками при анализе информации
не зачтено	выставляется студенту, в ответе которого обнаружилось существенные пробелы в знании основного содержания учебной программы дисциплины и / или неумение использовать полученные знания

Типовые задания (Контрольные вопросы - Зачёт) для оценки сформированности компетенции ОПК-1 (Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;)

1.Понятие и признаки правовых отношения в государственном и муниципальном управлении.
2.Структура правоотношений в системе государственного и муниципального управления
3.Источники правового регулирования государственного и муниципального управления.

4. Система правового регулирования государственного и муниципального управления.

Законность в государственном и муниципальном управлении

Типовые задания (Контрольные вопросы - Зачёт) для оценки сформированности компетенции ОПК-3 (Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;)

Правовая основа государственного управления.

Правовая основа муниципального управления.

1. Правовой статус Президента РФ.

2. Правовой статус Совета Федерации РФ

3. Правовой статус Государственной Думы РФ

4. Правовой статус Правительства РФ

5. Правовой статус органов власти субъекта РФ

6. Правовой статус муниципальных органов власти

7. Правовой статус юридических лиц как субъектов государственного и муниципального управления

8. Правовые основы участия граждан в государственном и муниципальном управлении

9. Правовой статус объектов государственного и муниципального управления.

10. Правовые формы и методы государственного и муниципального управления.

11. Правовое регулирование функций государственного и муниципального управления.

12. Правовое регулирование экономики.

13. Правовое обеспечение социальной политики.

14. Правовое регулирование здравоохранения.

15. Правовое регулирование образования.

16.Правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта.

17.Правовое регулирование в сфере культуры.

18.Правовое обеспечение антитеррористической деятельности.

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

Основная литература:

1. Попова Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. - Москва : Юрайт, 2022. - 239 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/494337> (дата обращения: 14.08.2022). - ISBN 978-5-534-09783-2 : 989.00. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=816703&idb=0>.
2. Правовое обеспечение национальной безопасности : учебное пособие / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Туганова. - Москва : Юрайт, 2022. - 191 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/496368> (дата обращения: 14.08.2022). - ISBN 978-5-534-13507-7 : 669.00. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=821926&idb=0>.
3. Амиантова И. С. Противодействие коррупции / Амиантова И. С. - Москва : Юрайт, 2022. - 149 с. - (Высшее образование). - URL: <https://urait.ru/bcode/497457> (дата обращения: 05.01.2022). - ISBN 978-5-534-13238-0 : 369.00. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=787481&idb=0>.

Дополнительная литература:

1. Кленов Сергей Николаевич. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : Учебное пособие / Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина; Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики. - 1. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2021. - 268 с. - ВО - Магистратура. - ISBN 978-5-16-010110-1. - ISBN 978-5-16-101846-0., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=834336&idb=0>.
2. Купряшин Геннадий Львович. Основы государственного и муниципального управления : Учебник и практикум для вузов / Купряшин Г. Л. - 2-е изд. - Москва : Юрайт, 2020. - 500 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-05764-5 : 1149.00. - Текст : электронный // ЭБС "Юрайт"., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=579591&idb=0>.
3. Попов Владимир Дмитриевич. Государственное и муниципальное управление : Учебник / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Российский государственный гуманитарный университет. - Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2014. - 288 с. - ВО - Бакалавриат. - ISBN 978-5-16-009194-5. - ISBN 978-5-16-100600-9., <https://e-lib.unn.ru/MegaPro/UserEntry?Action=FindDocs&ids=607948&idb=0>.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы (в соответствии с содержанием дисциплины):

Лицензионное программное обеспечение: Операционная система Windows.

Лицензионное программное обеспечение: Microsoft Office.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), платформа Elibrary: национальная информационно-аналитическая система

адрес доступа: http://elibrary.ru/project_risc.asp

ГАРАНТ. Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – Адрес доступа:

<http://www.garant.ru>

Свободно распространяемое программное обеспечение:

программное обеспечение LibreOffice;

программное обеспечение «КонсультантПлюс»;

программное обеспечение Paint.NET;

Электронные библиотечные системы и библиотеки:

Электронная библиотечная система "Лань" <https://e.lanbook.com/>

Электронная библиотечная система "Консультант студента" <http://www.studentlibrary.ru/>

Электронная библиотечная система "Юрайт" <http://www.urait.ru/ebs>

Электронная библиотечная система "Znanium" <http://znanium.com/>

Фундаментальная библиотека ННГУ. – Адрес доступа: www.lib.unn.ru/

Сайт библиотеки Арзамасского филиала ННГУ. – Адрес доступа: <http://lib.arz.unn.ru/>

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных образовательной программой, оснащены мультимедийным оборудованием (проектор, экран), техническими средствами обучения.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду.

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ННГУ по направлению 38.04.04 - Государственное и муниципальное управление.

Автор(ы): Статуев Алексей Анатольевич, кандидат педагогических наук, доцент.

Рецензент(ы): Самохвалов Игорь Юрьевич, кандидат юридических наук.

Заведующий кафедрой: Статуев Алексей Анатольевич, кандидат педагогических наук.

Программа одобрена на заседании методической комиссии от 19.10.2022, протокол № 13.